

发 费 除  
策  
( 2.0 版 )

## 订

2018 年，国家发展改革委等部门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，先后发布《收费公路管理条例（1.0版）》，从制定、修订、备案、报批等方面对收费公路管理条例进行了全面梳理，指导各地把党中央、国务院决策部署落到实处，各地认真贯彻落实，发展改革委等部门对收费公路管理条例进行了全面梳理、编制《收费公路管理条例（2.0版）》，全方位、多层次、多角度地落实党中央、国务院决策部署，方便读者充分查阅收费公路管理条例，不断提高条例的执行力。

1  
1  
2  
4  
5  
5  
6  
7  
8  
11  
11  
12  
14  
14  
15  
22  
23  
25  
25  
25  
26  
27  
29  
29  
29  
30  
30  
30  
31  
32  
33  
34

发动发的发费，成产当  
的，按定除的基础，按发额的  
除；成产的，按产成本的。  
产不得低。的产，法  
法定定，按法定定的  
分。

、发费的除：  
( ) 的部发动发的费，按  
费发额的方发费并按定除；  
不包发动发的费，按费发额的  
方的发费。发费不超符  
的发费分二的部分，按定得除。

( ) 发的，方承担的发费  
分别除。

( ) 产发的，对、  
额大，发的，发的发费，按  
、费出分比的，定发费  
的分方法，成分，成分别  
除。

得创、创、的产创动而发  
的费，按定除。  
当份、份得度  
报发费除策。






除得的方，般按法  
定除额的基础，成定比，得额的  
除额。对 的发费除，称 发费除。  
“发费除” “发费除” 点不  
点。

点方：

( ) 发动。都 得 (不包  
、 ) ，创  
、产 (服 ) 而持 的 标的 发动。  
( ) 发费处方。发的发出费 本  
处的，按财 度定。  
( ) 不 除费范。法、法 财  
部 定不 得 除的费 出，不  
除。

( ) 本。 的 发 发  
承担 产的，对 发费 产 费 分，

、地 发费 。

不 点 方 ：

( ) 对 不 。 发费 除 财 并  
发费 的 ， 而 发费 除  
发费 的 。

( ) 不 。 发费 除的 负 单 的  
， 而 除 负 单 的 。

( ) 发费 范 不 。 除的 发费 范 财 [ ]  
等 的 费 ， 而 除的 发费 范 按  
财 度的 定 定。

发费 除 策， 发 否  
发 动。 财 [2015] 119 的 定， 发 动 得  
， 创 ， 、 产  
(服 )、 而持 的 标的 动。  
定 参 《弗 蒂 (Frascati) 册》 《 第 6  
一 产》 《 度》 对 发 动的 定。 发 动 分  
础 、 、 发 3 ( 表 2)。


发 动 的 断 点 ( 表 3 ) ,                      断                      否  
发 动。


策的、操，财〔2015〕119 动

不 除 策:

1. 产（服）的常 ；
2. 对 成 的 ， 采 的 、材 、  
、产、服 等；
3. 的 持 动；
4. 对 存产、服、材 程 的复 单 变；
5. 场调查、调查 ；
6. （服）程 常 的 、测 分、  
；
7. 、 方 的 。

， 1 6 动 发 动 ， 但都不 发 动。




: 反 发 产 到 产部 , 存 的 , 步 的 发动。

## 2. 发动 动的边

动的范 , 包 发、 服 、 成 等 的 动 称。

多 动单独 本 并不 发动, 但 发 , 发动。 , 服 、 编 、 测 范 、 等; 否 , 不 发动。

服 动不 发动: ① 常 段 产 的 般 、 定 、 、 、 测 、 标 测 , 程的 察、 安 、 等服 , 但 非常 段, 复 、 而 的服 除 ; ② 复 、 等服 ; ③ 定单 的 定服 ; ④ 测 分 单

的 备的 、 服 。

### 3. 发 动 非 发 动

发 动 得 ， 不 定 发 动。 当  
发 动符 发 动的 定 ， 才 发 动。

#### (1) 发 动的典

- ① 产 的 、 、 操 ；
- ② 独 创 ， 对 的 ；
- ③ 的 程 ， 的 冲 ；
- ④ 创 的 的 法， 发 的 ，  
处 、 地 、 符 别等；
- ⑤ 的、独 创 的 安 ；
- ⑥ 操 、 编 程 、 、 发 层  
的 发；
- ⑦ 的 发；
- ⑧ 的 发 ；
- ⑨ 的 、 发、 等方 方法的 ；
- ⑩ 捕 、 传 、 存 储、 、 处 等 方法 产  
步 的 发；
- ⑪ 发 程 必 的， 补 白 的 发  
；
- ⑫ 对 程 的 、 充 变 ( )  
的 步， 并 带 存 的 ， 发 动， 不  
的 操 、 产 得 ；
- ⑬ 对 场 的 发， 法 的 迭 代、 产 础  
的 等。

## (2) 非发动的典

常的动，不( )的步  
不定的，不发。：

- ① 方法 的  
发；
- ② 标的方法安 测；
- ③ 对 的；
- ④ 定 的产，程，的对  
大的除；
- ⑤ 程 (包 础)；
- ⑥ 发程，对 程的常调，、  
、等方的单；
- ⑦ ( )编；
- ⑧ 的编。

发费 除策的大 “发动的断” “  
发费的”，而都发 础，断发  
否发动按发 发费。此，  
范的发 发费 除策的础。

### 1.

发动方的不，发 般分 发、  
发、发 发。

- (1) 发，独 发，并对 发成

独 的 产 。

(2) 发 部 发 而  
的 发 ， 付报酬的 得 方的 发成 。  
发成 方， 方不 发费 除 策。

(3) 发 、  
、 等 的 发 。 发 成的 产 ，  
定， 定的， 方 。

(4) 发 产 发的 ， 对  
、 额大、单 独 承担的 发。

## 2. 发 发的

《 定 办法》( 发 [2000] 63 ) 第 定:  
定登 登 的 ， 不得 对 促 成  
定的 、 贷 等方 的 策。 此， 发  
发 订 ， 、 发的 部 登  
。 ， 财 [2018] 64 定， 发 动 方  
到 部 登 。

发 发 ， 发 队 本 动单 ，  
发 的保 ， 发 动。 对 发 从 、 到  
， 程的 度， 便 地 发费 除  
策。

## 1. 发 的

发 。

答 : 、 、 的 、 得的成  
达到的 、 创 点。

此，包本：

- (1) 发标，包发、发成、的标、等；
- (2) 发，包点的、创点、等；
- (3) 发，包发基础、编、费等；
- (4) 度安，包发备、测等度安；
- (5) 成标。

## 2. 发的

保发得，并便发费除策，范的发度。采度：

- (1) 发度。发的部，对程，包的编、标、订、成定、档等。
- (2) 负度。保的，的，负，并。般定。
- (3) 发费程度。保发费的，从发，发部财部调，对的程。对发动参发的、材单对发的发材等。
- (4) 发度度。对发材点，包、的备材等；对材否达到标的测程，包测的方法、等。

(5) 调度。 的 程 ， 出

调 、 变动 成的 大  
， 的 部 报 ， 并按 定的程  
变 、 、 等。

### 3. 发 的

发 ， 成 报 ， 包 、  
产 成 、 发成 、 点、 败 分 、 测  
报 等 ； 财 部 成财 报 。

### 4. 发 的

发 程 范 度， 部  
部 的 。 发 从 、 到 成的 、  
等， 部 档 ， 从而 发费 除 策  
撑。

发费 除 策 、 查 并

发费 的 。此 ， 得创 、 创 、 的产  
创 动的 发的 费 ， 按 定 除。

### 1. 负 单 不 发费 除 策

财 [2015]119 第 不 发费 除 策的 ，  
包 草 、 餐 、 发 、 房地产 、  
服 、 、 财 部 定的 。 《

分 代 (GB/T4754-2011) 》 ， 并 (   
版本 《 分 代 (GB/T4754-2017) 》 ) 。

2015 第 97 号 通知 的 断 续 ；  
的不 除 策 ， 发 费 发 当 的  
按 法 第 定 的 额 除 不  
的 额 50% ( 不 ) 的 。 从 额 除 的 包  
法 定 的 、 等 得。  
额 ， 额 的 ，  
的 额 不 单 等 ， 点 差 调  
。 定 ， 当 得 的 不 除  
定。

## 2. 定 不 除 策

财 [2015] 119 号 定， 发 费 除 策  
、 查 并 发 费 的 。 按 定  
方 得 的 不 此 策。

## 3. 创 动 发 的 费 除 策

《 创 服 产 发 的  
》 ( 发 [2014] 10 号 ) ， 财 [2015] 119 号 别  
定 得 创 、 创 、 的 产 创 动 而 发  
的 费 ， 按 定 除。  
创 动 多 、 动 发 ， 动 、  
； 房 程 ( 标 ) 、 风  
程 ； 、 多 、 动 产 、 等。  
得 的 ， 财 [2015] 119 号 “ 创 动 ”  
除 策 ， 但 单 独 的 策 ， 并 不 代 表 此 “ 创  
动 ” 发 动。

## 1. 除的发费范

(1) 费。从发动的、本  
保 费、本 保 费、保 费、保 费、保 费 房  
， 发 的 费。

从 发 动 分、辅。  
从 发 动 本 的， 发。  
发 本 订 ( )  
的、辅。的 按  
( ) 定 付， 付  
发 的 等 费， 发 的 费。包  
按 定 除 的 对 发 的 出。

(2) 费。发 动 的 材、动 费；  
产 的、备 发 费，不 成 定  
产 的、般 测 段 费，产 的 费；发  
动 的、备 的、调、等 费，  
方 的 发 动 的、备 费。

(3) 费。发 动 的、备 的 费。

(4) 产。发 动 的、非 (包  
、方法等) 的 费。

(5) 产 费、程 定 费、的 床 费、  
发 的 场 费。产、程 定、  
的 床、发 的 场 程 发 的 动  
的 费。

(6) 费。发 动 的 费，  
费、翻 费、费、发 保 费，发 成 的  
、分、定、费，产 的

费、册费、代 费，差 费、 费， 福 费、补充 保 费、补充 保 费。此 费 额不得超 除 发费 额的 10%。

## 2. 发费 的 、 定 除 对比

发费 ， 《财 部 发费 财 的 》（财 [2007]194 ） 范； 二 定 ， 《 部财 部 订 发〈 定 〉的 》（ 发 [2016]195 ） 范； 除 ， 财 [2015]119 2015 第 97 、 2017 第 40 等 范。

发费 比 ， 存 定差 （ 表 5）。 成差 的 :

的 发费 ， 的 发 动 出， 而 发 动 产 断的， 除 发 动 发 动 ， 并 多 ， 产 、 材 、 标 的 发 程 发 的 费 发费 。

二 定 的 发费 ， 的 断 发 度、 否达到 标 。 保 ， 定 对 发费 的 范 ， 对 费 等部 分费 定的 。

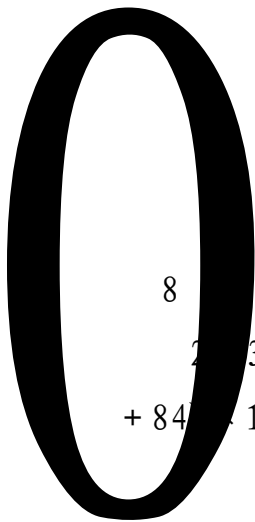
发费 除 策 的 发费 ， 的 发费 除的 范 ， 导 大 发 。 除 范 对 的、 的 发 ， 对 费 定的 比 。 的 ， 除的 发费 范 采 的 方 ， 策 定 的 发费 ， 不 除。




3. 发费 除 “ 费 ” 额 方法

财 [2015] 119 发 动 的 费 ，不得超  
除 发费 额的 10%。 2021 第 28 的 定，从  
2021 ， 度 多 发 动的， 按  
发 分别 “ 费 ” 额， 部 发  
“ 费 ” 额。

： 2023 A、B 发 ， A 等  
费 88 ， 发 动 的 费 12 ； B  
等 费 84 ， 发 动 的 费



8 , 发动符 除 定。  
2 3 度 A、B 的 费 额 19.11 [(88  
+ 84 10% ÷ (1 -

发费 不超 符 的 发费 分 二的部分, 按  
定 得 除。 , 发 动 发  
的费 不 除。

## 6. 方 非 方 的 别

方 方 发 动的, 方 方 发 程  
发 的 发 费 出 。 比 , A 2023 B  
发, 发 符 发费 除的 。 A  
付 B 100 。 B 发 发费 90 ( 按  
除 的费 85 ) , 10 。 2023 , A  
除的 额  $100 \times 80\% \times 100\% = 80$  , 但 B A 发  
费 90 的 。

方 非 方 发的, 到 等 ,  
方 方 发 程 发 的 发 费 出 。

## 1. 除的 发费

发 动 发 的 发费 按 定 除  
策。 常 发费 、 但 当 得 的 发 程 成 的  
、 残次 、 等 , 此 发 动  
的 , 冲 对 的 除 的 发费 。 便操 ,  
得 发 程 成 的 、 残次 、 等 ,  
当 的 除 发费 , 从 发费  
 , 不 的 , 除 发费 按 。

## 2. 发 动 成产 成部分 成的产 对 的 处

产单 、 单 的 , 发 动 成产 成部分 成

的产对，产的、费部发费除不  
符策本。到材费比大，发动  
成产成部分成的产对的，发费对的  
材费不得除。产对的材费发不度  
材费发费的，当对的材费发额  
冲当的发费，不冲的，度冲。

### 3. 府补发别处

2017 第 40 定，得的府补，处采  
冲发费方法处，按冲  
的额除额。

《 第 16 一 府补 》定，府补 额法  
额法 处方法。额法 府补 对 产  
补偿成本费等的。按 得法的定，得的  
府补 ， 额。额法产 差。

府补 ， 发费 ， 除  
除的发费 。但 调的， 除的发费  
的除额 ， 冲的额 除额。  
：2023 ， 发 发费 200 ， 得 府补 50 ， 当  
的发费 150 ， 的 调 ，  
除 额 150 (150 × 100%)。

### 1. 发费 除 得 叠

《 发布 订 的 < 得 策 办  
办法 > 的 》(2018 第 23 )的 定， ， 得 法  
定的 ， 地方 得 法 定的

得、抵、除、  
得、抵、除、  
按《财政部  
》(财〔2009〕69)的定,得法定的  
的,凡符合定的,。此,  
符发费除策,符策的,  
策。

,发费除策叠策。2017第  
40的除调除的部分  
除。2022 12并发动的备,  
单1200,处按8,法定的低  
10,不残。对备短的方,  
短6 ( $10 \times 60\% = 6$ )。2023处额150  
( $1200/8 = 150$ ),除的额200  
( $1200/6 = 200$ ),备6发变,符  
除策定,6除的“、备  
费”200除200 ( $200 \times 100\% = 200$ )。

## 2. 败的发动发的发费除

败的发动发的发费除。的  
发动定的风不测,成败,策对  
发动,并非单纯调;二败的发动并不  
的,般的“败”得的,但  
得的成;多发度的,发  
当,发的发费除,而不  
成并得才除。除法  
发成,调发成才除,大的

的成本，低策的。

### 3. 都除策

得法第度的额，除不  
、除补的度的额，  
得额，此，发的发费，不当  
，发符的发费除。发费  
除，大，度补，  
度的得额，从而到策。

的，财〔2015〕119对发费出

:

1. 度: 按财度，对发出处。
2. 发出辅: 对除的发费，按发辅，当除的发费发额。度多发动的，按不发分别除的发费。发费的发额不的，对除额除额调。
3. 发费产费分别: 对发费产费分别，、费出，对分不的，不得除。

发 出辅 ， 储备查。2015 第 97 2021 第 28 导 发 出辅 ， 发 出辅 ， 参 ， 帮 防范 风 。 发 出辅 包 :

1. 2015 版 发 出辅 表: 2015 第 97 ， 发 出辅 包 4 ， 分别 发 “ 发 出” 辅 、 发 “ 发 出” 辅 、 发 “ 发 出” 辅 。 2015 版 发 出 辅 的， 参 2021 版 发 出辅 对 发费 、 费 额 的 等 调 。

2. 2021 版 发 出辅 表: 2015 版 发 出辅 比， 2021 版 发 出辅 辅 “4 辅 +1 表” “1 辅 +1 表”， 并 辅 报 ， 。

3. 的 发 出辅 : 按 发 辅 ， 2015 版 发 出辅 ， 2021 版 发 出辅 ， 参 发 出辅 。 的 发 出辅 ， 当包 2021 版 发 出辅 ， 除的 发费 。

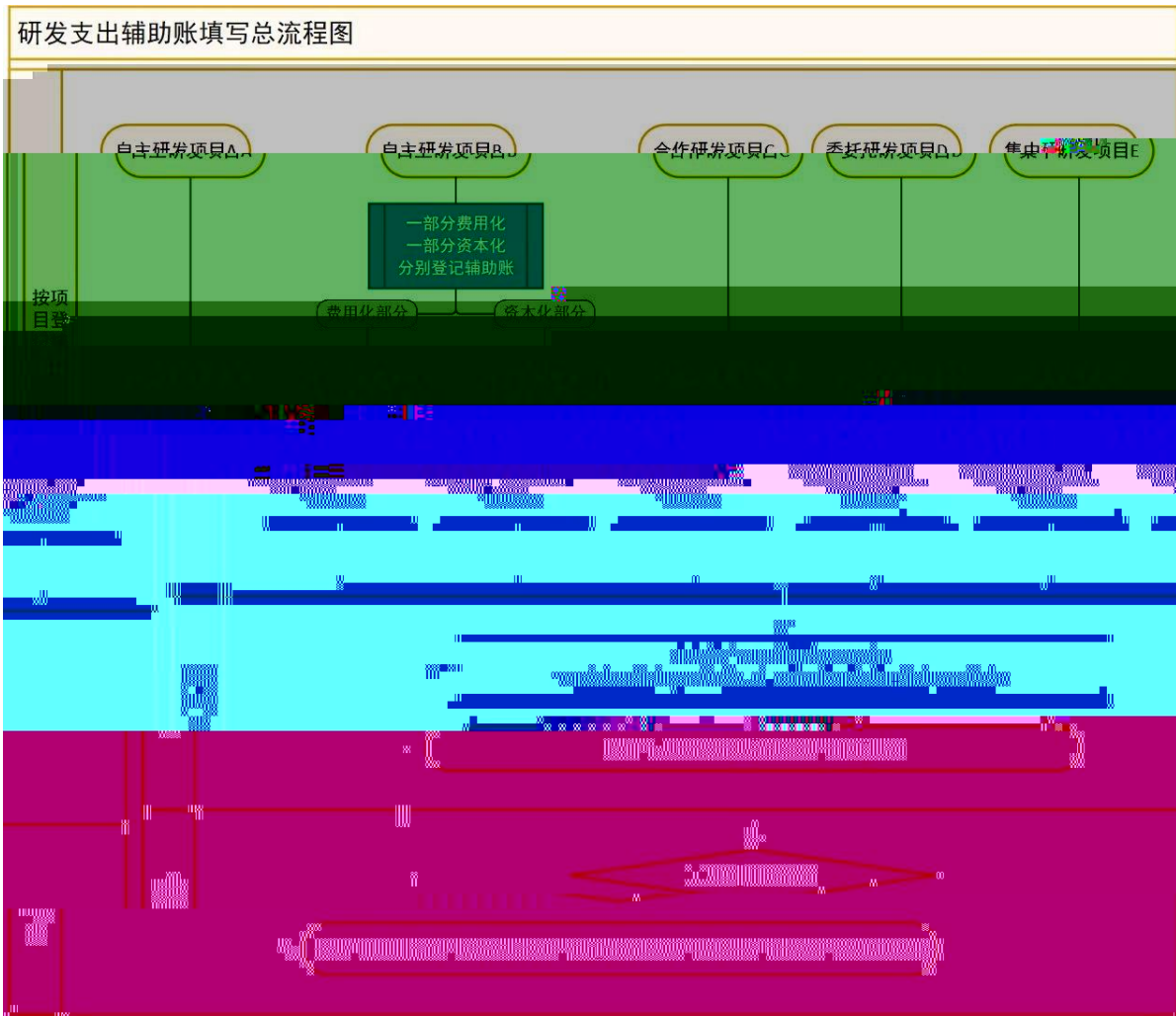
发 的 ， 按 辅 。 ， 2015 版 发 出辅 的， 发 的 的辅 ， 发的 ， 发 “ 发 出” 辅 ， 发的 ， 发 “ 发 出” 辅 等； 2021 版 发 出辅 的， 按 发 辅 。 费

， 本 的 分 别 辅 。

发 出 辅 ， 报 辅 表。 的 ，

发 出 辅 表 报 的 费 的 本 的

发 出 额。 程 ：



：“ 报 报表” 的 “ ” 7 份 报第 2 度（按 ） 6 份（按 ） 得 10 份 报第 3 度（按 ） 9 份（按 ） 得 。

发动发的发费成的，  
本的点处保持。《第6 - 产》  
定，部发的出，当分段出发段  
出。

### 1. 段出

，的并而的独创的  
调查。比，而的动，成的  
、，材、备、产、、服代  
的，的材、备、产、、服的  
代的、、等，动。  
段的，的动否发、发  
否成产等大的不定。此，对部  
发，段的出，当发部费，当  
(费)。

### 2. 发段出

发，产，成  
，产出的材、、产  
等。比，产的的、测，不  
产的产的、等，发动。  
到发段的发成成的大，  
发出符产的定，  
产。对部发，发段的出  
的才本，产，否当当 (费)。

(1) 成产 出。

(2) 成产并出的。

(3) 产产的方，包 产的 产的存 场 产的存 场， 产 部的， 当 。

(4) 的、财 持， 成 产的 发，并 出 产。

(5) 产发段的出 地 。

### 3. 法分 段 发段的出

法分 段 发段的出， 当 发 费 ， 当 ( 费 )。

部分 别 ， 从 发 动的 承担 产 等 ， 发 动的 、 备、 产 非 发 动。财 [2015] 119 对 除的 发费 不 调 “ ”， 发费 ， 对此 参 发 动 、 备、 产的 必 ， 并 发的 费 按 比等 方法 发费 产 费 分 ， 分 的不得 除。

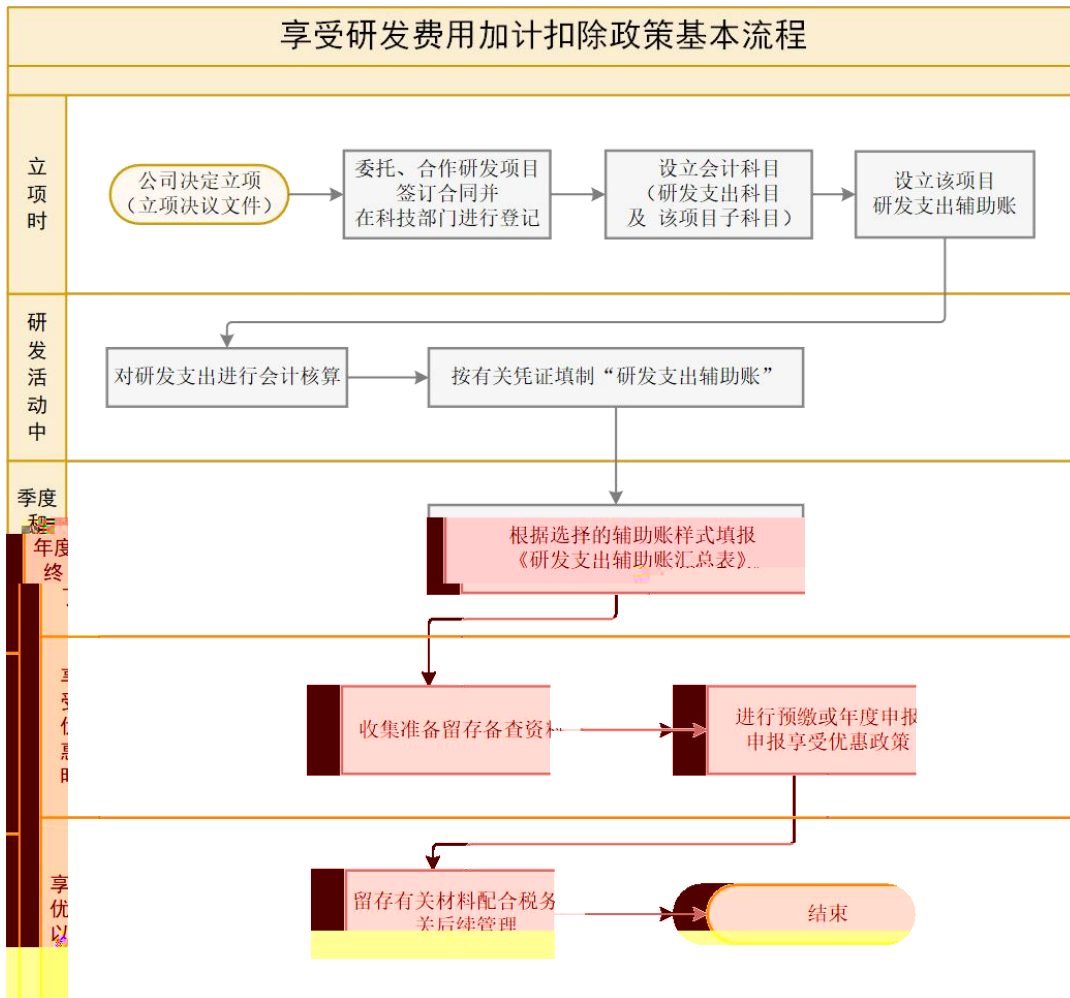
发费 的 大的 备 ， 发费 除 策 的 存备查 、 发 、 簿、 成 等， 此 发、财 等 部 。 部 不 ， 导 不 ， 不 、 不 ， 到 发费 策。

产发的，对发按  
财〔2015〕119 定的除的发费，按  
、费出分的比的，定发费的分方法，  
成分，成分别除。  
发的、发发费  
表，发费分表分比等  
成。参方发的、  
费分方法等。

《报的  
》（2016 第 42 ）的定，发、产定  
产的，包发地发动发  
地、风、产等档。

财〔2015〕119 定，发的，方  
承担的发费分别除。发的，  
方承担的发费，按、登的  
发（）等分、发出辅，并按  
发费范分别除。

发费除策采“发、别、  
报、”存备查”的办方。程：



：“度 度 ” 的 “ 度 ” “ 报 发 费 除 策 的 二  
 度 度 ”； “ ” 的 “ ” 7 份 报 第 2 度 ( 按  
 ) 6 份 ( 按 ) 得 10 份 报 第 3 度 ( 按 ) 9  
 份 ( 按 ) 得 。

### 1. 报

(1) 7 份 报 第 2 度 ( 按 ) 6 份 ( 按 )  
 得 ， 发 费 的 ， 产  
 ， 当 半 发 费 除 策。  
 对 7 份 报 的 ， 10 份 报  
 度 发 费 的 ， 产

...份  
...第 2 ...  
...得 ...  
...对 10 ...  
...的，  
...度 ...  
...发 ...  
...的 ...  
...产 ...  
...，

(7) 得地 ( ) 部 出 的 定  
， 存 备 查。

2. 发 费 除 策 的， 存 备 查 ：

(1) 发 部 的 ；

(2) 发 的 编 发 单；

(3) 部 登 的 发 ， 部  
般 登 ；

(4) “ 发 出” 辅 表；

(5) 发 付 方 的 ；

(6) 当 发 的 等 。

(7) 得地 ( ) 部 出 的 定  
， 存 备 查。

报 ， 《 发 费 除 表 》  
(A107012) 定 的 并 存 备 查。

对 存 备 查 的 、 法 承 担 法 。 按 2018 第  
23 ， 存 备 查 从 当 的 得

次 保 10 。

， 。 ，  
当 服 的 ， 按 定 的 方 存  
备 查 ， 符 。 按

存 备 查 ， 的 存 备 查 产 、 财

等 不 符， 法 符 定 的， 存

的， 法 的 得 ， 并 按  
法 等 定 处 。

## 1. 发费 除的 发 部 定

报 发费 除 ， 部 定。  
发 ， 部 策 的部 ， 董 等 出  
， 部 部 备案。 府 部  
持的 点 ， 府部 的 办 。 发  
发的 ， 部 登 。

## 2. 方对 发 的 部 定

财 [2015] 119 定， 对 除 的 发  
的， 地 ( ) 部 出 定 ，  
部 复 。 承担 部 ( ) 的，  
度 定的 度 发 ， 不 定。  
《 部 财 部 步 发费  
除 策 的 》 ( 发 [2017] 211 ) 定， 部 、  
对 除 的 发 的， ( )  
部 地 ( ) 部 定；  
的 、 ， 部 定。 定部 到 部  
的 定 ， 定， 并 定 道  
定 反 部 。 定 ， 3 的产 、 、  
等 参 。

## 3. 当 符 除 的

符 财 [2015] 119 定的 发费 除 而 2016  
1 1 的，  
长 3 。